

İSTANBUL İDARE MAHKEMESİ BAŞKANLIĞINA

YÜRÜTMİYİ DURDURMA İSTEMLİDİR.

DAVACI : TMMOB Şehir Plancıları Odası
Darphane Emirhan Caddesi Bayındır Çıkmazı Sokak Uygur Apartmanı
No : 1 / 1 Dikilitaş / Beşiktaş

DAVALI : İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı

ÖĞRENME TARİHİ : İstanbul Büyükşehir Belediye Meclisinin 18. 03. 2005 tarih ve 651 sayılı kararı ile kabul edilen ve 19. 03. 2005 tarihinde İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanınca onanmış ve 03. 04. 2005 tarihinde İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı Harita Müdürlüğünde askıya çıkarılmıştır.

KONUSU : İstanbul Büyükşehir Belediye Meclisinin 18. 03. 2005 tarih ve 651 sayılı kararı ile kabul edilen ve İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanınca 19. 03. 2005 tarihinde onanarak, İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı Harita Müdürlüğünde 03. 04. 2005 tarihinde askıya çıkarılan 1 / 5000 ölçekli Esenyurt Nazım İmar Planının iptalinin talebidir.

AÇIKLAMALAR : 1) Esenyurt Belde Belediye Başkanlığının yetkisi dâhilinde bulunan tüm alanlar, 23. 07. 2005 tarihinde yürürlüğe giren 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu kapsamında, aynı zamanda İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı yetki alanı haline gelmiştir. Bu yasa ile 1 / 25.000 ile 1 / 5.000 ölçek arasındaki Nazım İmar Planı yapma ve onama yetkisi İlk Kademe Belediyesi haline gelen Esenyurt Belediyesinden, İstanbul Büyükşehir Belediyesine geçmiştir.

- 2) Esenyurt Belediyesi 30.07.2004 tarihinde, 1/5.000 ölçekli Esenyurt Revizyon Nazım İmar Planı çalışmalarının tamamlandığını gerekçe göstererek İstanbul Büyükşehir Belediyesi'ne onaya sunmak üzere, Büyükşehir Belediyesinin yetkisinde olan Nazım İmar Planlarını yapma ve yaptırma yetkisinin devredilmesini talep etmiştir. Ancak İstanbul Büyükşehir Belediyesi Hukuk Müşavirliği Büyükşehir Belediyesi başkanlarının kendisine ait olan 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı yapma yetkisini ilçe ve ilk kademe Belediye Başkanlarına devretmesinin mümkün olmadığı mütalaa edilerek Esenyurt Belediyesi'ne bildirilmiştir. Ayrıca Danıştay 6. Daire Başkanlığı, 1980 onanlı 1/50.000 ölçekli İstanbul Metropolitan Alan Nazım İmar Planı yerine, 1995 yılında İstanbul Büyükşehir Belediyesi'nce onanarak yürürlüğe konmak istenen 1/50.000 ölçekli İstanbul Metropolitan Alan Nazım İmar Planı yetkisizlik nedeni ile iptal etmiştir. Karara gerekçe olarak plan yapma, yaptırma ve onama yetkisinin devredilemeyeceği gösterilmiştir. Yukarıda açıklanan nedenlerle söz konusu plan hazırlanarak onaya sunma açısından 5216 sayılı Büyükşehir Belediye yasasına aykırıdır.
- 3) Esenyurt Revizyon Nazım İmar Planı halen yürürlükte bulunan 1980 Tasdik Tarih'li ve 1/50.000 ölçekli İstanbul Metropolitan Alan Nazım İmar Planı kapsamında planlanan alan ağaçlandırılacak alanda yer almaktadır. Dolayısıyla 03.04.2005 Tasdik Tarih'li Esenyurt Revizyon Nazım İmar Planı ile yapılaşmaya açılan alanlar, 1/50.000 ölçekli planda ağaçlandırılacak alan olarak görüldüğünden söz konusu planlar üst ölçekli planlara aykırı olarak onanmıştır.
- 4) 3194 sayılı İmar Kanununun İmar Planlarının yapımı ve onayı ile ilgili maddeler, imar planlarının varsa üst ölçekli planlara uygun olarak, en son onaylı halihazır haritalar üzerine çizilmesi gerektiği belirtilmesine rağmen söz konusu plan onaylı ve güncel halihazır haritaların üzerine çizilerek hazırlanmamıştır. Bu konu İstanbul Büyükşehir Belediye meclisinin planların kabulüne ilişkin 18.03.2005 tarih ve 651 sayılı meclis kararının "teklifin evveliyatı" ve "sonuç" bölümünde de belirtilmektedir.
- 5) 3194 sayılı İmar Kanunu ve Plan Yapımına ait esaslara Yapılmasına Dair Yönetmelik kapsamında hangi ölçekte olursa olsun imar planlarının hazırlanması aşamasında görüşleri alınması gereken kamu kurum ve kuruluşlarının listesi belirtilmiştir. Ayrıca İstanbul Büyükşehir Belediyesi kendi yayınladığı genelge ile de her türlü imar planı ve değişikliklerinin hazırlanmasında görüşü alınması gereken kurum ve müdürlüklerin listesini yayınlamıştır.

Söz konusu planlar hazırlanırken gerek yasa ve yönetmeliklerde geçen gerekse İstanbul Büyükşehir Belediyesi'nin genelgesinde geçen kurumların tamamının görüşleri alınmamış alınan görüşlere de uyulmamıştır.

Planlama alanında sanayi tesisler ve depolama tesisleri olmasına rağmen Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'nın İl Sağlık Müdürlüğü'nün ayrıca Milli Eğitim İl Müdürlüğü ve Yatırım Planlama Müdürlüğü gibi kurumların görüşleri alınmamışken İSKİ Genel Müdürlüğü'nün "1/5000 ölçekli Esenyurt Revizyon Nazım İmar Planı; 08.06.1990 tasdik tarihli 1/5000 ölçekli Esenyurt Nazım İmar Planı hükümleri çerçevesinde yoğunluk artırıcı ve yer değişikliği ve/veya

yoğunluk azaltıcı olmaması kaydıyla uygundur” görüşü varken 19.03.2005 tasdik tarihli 1/5000 ölçekli Esenyurt Revizyon Nazım İmar Planı ile 08.06.1990 tasdik tarihli 1/5000 ölçekli Esenyurt Nazım İmar Planı fonksiyon değerlerinin farklılık arz ettiği, yerleşim ve buna koşut olarak ulaşım şemaları değişmiştir. Bu durum yine 18.03.2005 tarih ve 651 sayılı Meclis kararında tespit edilmiştir.

- 6) “21.02.2004 tarihli İSKİ yönergesi Koruma Kontrol Yönetmeliğinin Küçükçekmece Koruma Havzasıyla ilgili 21. maddesi bu havza içinde oluşturulan teknolojik koruma koşullarının İSKİ tarafından uygulanmaya başlanmış olması gerekçeleriyle diğer havzalardan harklı statüde yer alması ve şartlar belirleninceye kadar mutlak mesafeli koruma alanları hariç planlı alanlarda mevcut planlar uygulanır hükmündedir.

10.04.2003 tarihli yönergede 1934 sayılı İSKİ İçme Suyu Havzaları Koruma ve Kontrol Yönergesinin 16.5 maddesine göre yukarıda zikredilen (21. maddede) mevcut planlar tabiri içerisinde bu yönetmeliğin yürürlüğe giriş tarihinde (21.02.2003) mevcut olan (ilgili ve yetkili makamlar tarafından onaylanarak yürürlüğe girmiş bulunan) her ölçekteki imar planları gelmektedir. Dolayısıyla söz konusu plan sahasının ihtiva eden 08.06.1990 tasdik tarihli 1/5000 ölçekli Esenyurt Nazım İmar Planı hükümlerinin uygulanması gerekmektedir.

10.04.2003 tarih ve 1934 sayılı İSKİ İçmesuyu Havzaları Koruma ve Kontrol Yönergesinin 16.1 maddesinde belirtildiği üzere plan bütününde yoğunluk (yapı, nüfus vb.) arttırıcı tadilat yapılamamakta ancak yoğunlukların sabit tutulması veya azaltılması şartıyla tadilat yapılabilmektedir.”

Bu çerçevede söz konusu planların onaması aşamasında İSKİ Yönetmeliğine aykırı bir onama yapmamak için İmar Komisyonunca “İSKİ İçme Suyu Havzaları kararname ve kontrol Yönergesi gereği orta mesafeli ve uzun mesafeli koruma alanlarında kalan alanlarda 06.06.1990 tasdik tarihli Nazım İmar Planında belirlenen yoğunluklar uygulanacaktır” Plan notunun ilavesi ile plan ve plan notlarının tadilen uygun görülmüş ve meclis imar komisyonu raporunu oybirliği ile kabul etmiştir.

03.04.2005 tasdik tarihli Esenyurt Nazım İmar Planının İSKİ Yönetmeliği ile koruma mesafeleri kapsamında kalan alanların yoğunluklarının 28.06.1990 tasdik tarihli 1/5000 ölçekli Esenyurt Nazım İmar Planlarındaki gibi kalması kararı ile tadilen onanması plan bütünlüğünü bozmuştur. Herhangi bir planda bu büyüklükte bir değişiklik söz konusu olması durumunda mecliste tadilen değil planların tekrar elden geçirilerek fonksiyon dağılımları, ulaşım şeması ve donatı alanlarının yeni nüfus yapısına göre yeniden düzenlenmesi, plan değerlerinin tekrar kontrol edilmesinin sağlanması açısından iade edilemesi gerekir. Planların tadilen onanarak yürürlüğe girmesi hukuka uygun olmayan bir karardır.

- 7) 03.04.2005 tasdik tarih 1/5000 ölçekli Esenyurt Nazım İmar Planı ve raporu incelendiğinde planlama alanında, plan verilerine göre yaklaşık 278.000 kişinin yaşayacağı hesaplanmaktadır. Ancak 3194 sayılı imar kanunu ile plan yapımına ait esaslara dair yönetmelikte belirtilen donatı alanlarının gerekli oranda ayrıldığı görülmektedir.

Yukarıda arz ettiğimiz nedenlerle işbu davayı açma zarureti hasıl olmuştur.

DELİLLER:

- 1) 08.06.1990 tasdik tarihli 1/5000 ölçekli Esenyurt Nazım İmar Planı
- 2) 21.02.2004 tarihli İSKİ İçme Suyu Havzaları Koruma Kontrol Yönetmeliği
- 3) 10.04.2003 tarih ve 1934 sayılı İSKİ İçme Suyu Havzaları Koruma Kontrol Yönergesi
- 4) 3194 sayılı İmar Kanunu ve Yönetmelikleri
- 5) 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu
- 6) Anayasa ve diğer yasalar

SONUÇ VE İSTEM: Yukarıda izah edilen nedenlerden dolayı, ileride telafisi güç ve imkansız zararların doğmasının önlenmesi için öncelikle yürütmenin durdurulmasına ve 19.03.2005 Tasdik Tarihli 1/5000 ölçekli Esenyurt Revizyon Nazım İmar Planı'nın iptaline karar verilmesini arz ve talep ederim.

TMMOB Şehir Plancıları Odası'na Vekaleten
ALİ RIZA NURHAN
Şube Sekreteri